МАТЕРИАЛ

для членов информационно-пропагандистских групп

(декабрь 2023 г.)

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

**КАК ОСНОВА ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ**

**СТАБИЛЬНОСТИ СУВЕРЕННОГО ГОСУДАРСТВА.**

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ 2024 ГОДА**

**В НОВЫХ ПРАВОВЫХ УСЛОВИЯХ**

*Материал подготовлен*
*Академией управления при Президенте Республики Беларусь*
*на основе информации*
*Министерства внутренних дел, Министерства иностранных дел,*
*Министерства обороны, Министерства юстиции Республики Беларусь,*
*Национального центра законодательства*
*и правовых исследований Республики* *Беларусь,*
*материалов* *агентства «БелТА» и газеты «СБ. Беларусь сегодня»*

Способность государства обеспечить политическую безопасность – свидетельство его состоятельности.

Как подчеркнул **Президент Республики Беларусь** **А.Г.Лукашенко**, принимая 15 июня 2023 г. верительные грамоты послов зарубежных государств, ***«Беларусь уже долгие годы остается своего рода заповедным краем спокойствия и стабильности. В таких условиях комфортно жить и работать»***.

Защищенность политической системы нашей страны от внутренних и внешних угроз критически важна, поскольку от ее состояния зависит способность Беларуси реализовывать независимую государственную политику. Поэтому эти вопросы традиционно находятся в центре внимания Президента Республики Беларусь. Особенно сегодня, когда против нашей страны развязаны информационная, санкционная и другие войны, беспрецедентные по своему масштабу.

*«****Мы вступаем в электоральную кампанию. Она будет длительной:*** *начиная с местных органов власти, местных Советов,* *Всебелорусского народного собрания и заканчивая президентскими выборами. С одной стороны,* ***мобилизация людей и наша мобилизация****. С другой стороны, конечно,* ***надо сделать так, чтобы не раскачалась страна и общество****»* – отметил **А.Г.Лукашенко** 28 июля 2023 г. на встрече с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Кочановой Н.И. и Главой Администрации Президента Республики Беларусь Сергеенко И.П.

**1. Республика Беларусь в геополитических реалиях** **XXI** **века**

Современные международные отношения характеризуются нарастанием противоречий между основными субъектами мировой политики. **Формируются коалиции держав, противостоящих друг другу по важнейшим вопросам миропорядка и фундаментальным ценностям.** Продолжается раскол мира на противоборствующие военно-политические, финансово-экономические и технологические блоки.

**Агрессивный характер военной политики стран Запада перестал маскироваться** формулировками об «исключительно оборонительной» направленности их военных доктрин. **Военная сила рассматривается как основное средство отстаивания своих интересов.** Снижается порог для принятия решений на ее применение.

США стремятся расширить т.н. «зону ответственности» НАТО, создать новые военные альянсы с целью «сдерживания» Китая и России.

 ***Справочно:***

*На мадридском саммите НАТО в июне 2022 г. в* *Северо-атлантический* *альянс были приглашены Швеция и Финляндия без учета последствий такого шага (Финляндия* *вступила в НАТО 5 июля 2023 г.). Одновременно было принято решение об увеличении военного присутствия Альянса* *на восточном фланге с 40 до 300 тыс. чел.*

Как следствие, ускоренными темпами деградирует архитектура международной безопасности *(в том числе система нераспространения и контроля над вооружениями)* на фоне эскалации недоверия, **роста военных потенциалов и неконтролируемой гонки вооружений** *(в первую очередь в Европе)*.

 ***Справочно:***

*По данным Стокгольмского института исследований проблем мира (SIPRI),* ***в 2022 году военные расходы продемонстрировали самый резкий рост*** *(+13%)* ***как минимум за 30 лет****. При этом на долю трех крупнейших стран (США, Китай и Россия) пришлось 56% мирового объема военных расходов.*

*В 2022 году начало расти количество действующего ядерного оружия. Из общего мирового запаса, составлявшего в январе 2023 г. примерно 12 512 боеголовок, 9 576 находились в военных запасах для потенциального использования, что на 86 больше, чем в январе 2022 г.* ***Россия*** *и* ***США*** *вместе* ***обладают почти 90% всего ядерного оружия****.*

Создавшаяся ситуация стала причиной многих **региональных конфликтов**, которые впоследствии могут перерасти в глобальные, что будет представлять собой угрозу уже для всего человечества.

 ***Справочно:***

*По данным* *Гейдельбергского* *института исследований международных конфликтов (HIIK, ФРГ), в 2022 году в мире было зафиксировано 216 войн и* *вооруженных конфликтов, что на 12 больше, чем в 2021 году.*

**Международную обстановку обострил вооруженный конфликт на Украине**, превратившийся в прокси-войну. Существует угроза его эскалации в случае, если в него вмешаются войска НАТО.

В ухудшении международных отношений сыграла роль **радикализация** **политических режимов** ряда государств.

 **Справочно:**

*В* ***ФРГ*** *правый экстремизм находит все больше сторонников: праворадикальная партия «Альтернатива для Германии» занимает вторую по популярности позицию среди немецких* *политических партий. По данным Федерального ведомства по защите Конституции ФРГ, в 2022 году в стране насчитывалось 38,8 тыс. правых экстремистов, из которых 14 тыс. были агрессивными. По официальным данным, в 2022 году в неонацистских акциях, организованных ультраправыми, приняли участие почти 16 тыс. чел. (в 2021 году – немногим более 7,5 тыс. чел.).*

*Власти* ***Латвии*** *продолжают нагнетать антироссийские и* *антибелорусские* *настроения. Дискриминация по расовому признаку является основной причиной введения официальной Ригой с 10 августа 2021 г. чрезвычайного положения на границе с Республикой Беларусь. С 2022 года жестокое обращение латвийских силовиков с беженцами отмечали в своих докладах о правах человека Государственный департамент США, международные организации* *Amnesty* *International* *и «Врачи без границ». Национальное законодательство запрещает латышам выражать свое мнение по вопросам, которые могут «бросить вызов независимости, суверенитету, территориальной ценности или власти». При этом,* *как отмечают независимые наблюдатели, «трактовка «угрозы национальной безопасности» здесь весьма широка».*

*В* ***Эстонии*** *среди населения начали быстро набирать популярность оппозиционные партии националистического толка – «Отечество» и Консервативная народная партия. В этой стране регулярно отмечаются случаи дискриминации русскоговорящих граждан. Руководители упомянутых правонационалистических партий агитируют за* *окончательную ликвидацию русскоязычных школ, выступают против роста числа мигрантов в стране.*

**Следование отдельных европейских государств в неонацистском идеологическом фарватере** подтверждают набирающая обороты кампания по переписыванию в Европе истории Второй мировой войны, циничные попытки обеления нацистских преступников и их пособников.

 ***Справочно:***

*В* ***Латвии*** *ежегодно 16 марта проходят шествия бывших легионеров «Ваффен-СС» и их последователей. Мемориалы в их честь охраняются государством. Только в 2022 году в ходе очередной кампании по уничтожению советского наследия разрушено порядка 120 объектов, включая памятники красноармейцам-свободителям.*

*В* ***Литве*** *6 октября 2020 г. на* *Антакальнисском* *кладбище в г. Вильнюсе был открыт памятник* *А.Раманаускасу, принимавшему участие в еврейских погромах и убийствах коммунистов (уже 4-й по счету монумент в его честь).* *В открытии памятника «национальному герою» принял участие Президент Литвы* *Г.Науседа.*

*В* ***Эстонии*** *в местечке* *Синимяэ* *регулярно проводятся «слеты» ветеранов 20-й эстонской дивизии СС и их ультраправых сторонников. В конце 2022 года эстонское руководство заявило о намерении снести сразу 244 монумента советским воинам.*

*В* ***Польше*** *ежегодного проводятся т.н. «марши проклятых солдат», участники которых чтут память* *Р.Райса* *(псевдоним «Бурый»), который в январе–феврале 1946 г. вместе со своим отрядом участвовал в сожжении пяти деревень в Восточной Польше и убийстве 79 мирных жителей из-за их белорусского происхождения и православного вероисповедания. Только за последние два года Институтом национальной памяти Польши уничтожено 38 мемориалов советской эпохи.*

*В* ***Чехии*** *30 апреля 2020 г. в пражском районе* *Ржепорие* *установлен памятник «власовцам». На Ольшанском кладбище в г. Праге находится мемориал* *РОА, у которого регулярно проводятся памятные акции. Местом притяжения чешских неонацистов является восстановленный в 2011 году в* *н.п.* *Корженов* *(Либерецкий* *край) мемориал «Железный крест» в память о чешских добровольцах в рядах вермахта и «Ваффен-СС».*

*Во* ***Франции*** *в мае 2023 г. в г. Париже в очередной раз был санкционирован ежегодный марш неонацистов, собравший 550 чел.*

Как подчеркнул **Глава государства** **А.Г.Лукашенко** 20 июня 2023 г. на встрече с министрами иностранных дел государств – членов ОДКБ, ***«против суверенных стран, которые не следуют указаниям Запада, развязаны полномасштабные гибридные войны»***.

Сегодня отдельными государствами и коалициями активно **используются инструменты политико-дипломатического, экономического и иного давления для продвижения своих интересов**.

Реализация таких инструментов хорошо прослеживается на примере «работы» Евросоюза с руководством Украины и ряда стран – участниц СНГ.

 ***Справочно:***

*В* ***Украине****,* ***Молдове*** *и* ***Грузии*** *анонсируется вступление в ЕС «в обозримой перспективе». Вместе с тем реализация такой возможности увязывается с безусловным следованием государственных органов этих стран политике Брюсселя.*

*Используя армяно-азербайджанский конфликт, Евросоюз «подтягивает»* ***Армению*** *в зону своего влияния. Один из примеров – размещение на армянской территории Гражданской миссии ЕС для содействия стабильности в приграничных районах, которая фактически представляет* *собой инструмент для сбора информации о ходе конфликта и анализа вариантов «помощи». Одновременно ЕС, заинтересованный в масштабных поставках газа из* ***Азербайджана****, избегает прямого конфликта с этой страной, что прослеживается в крайне осторожных заявлениях брюссельских бюрократов в адрес официального Баку.*

*В 2023 году ЕС принял «меры помощи» в* ***поддержку вооруженных сил Молдовы и Грузии*** *за счет Европейского фонда мира.*

 **Для оказания давления на суверенное белорусское государство западные субъекты международной политики используют инструменты «мягкой силы»** *(санкционный* *прессинг, искусственное ограничение официальных контактов с Беларусью,* *медийная* *война и др.)*.

 ***Справочно:***

*Несколько разноплановых примеров: по данным МИД Республики Беларусь, в СМИ* ***Литвы*** *материал о Беларуси, содержащий объективную информацию о нашей стране, появляется один раз в полгода.*

*В* ***Латвии*** *с марта 2020 г. в отношении граждан Беларуси действуют ограничения на получение виз.*

*В* ***Польше*** *различным структурам и объединениям запрещено реализовывать совместно с официальными представителями белорусской стороны любые мероприятия под угрозой наступления правовой ответственности и лишения финансирования.*

*В* ***Швейцарии*** *в июле 2023 г. белорусским учащимся – участникам 55-й Международной химической олимпиады (IChO* *2023), проходившей на базе Швейцарской высшей технической школы Цюриха (ETH* *Zurich), было запрещено выступать в статусе национальной команды; вместо государственной символики им было разрешено использовать «нейтральный» белый флаг.*

 В ряде случаев предпринимаются попытки откровенной дискриминации нашей страны на международной арене.

 ***Справочно:***

*Примером являются санкции и ограничения* ***Вашингтона*** *в отношении авиакомпании* *«Белавиа». Так, с марта 2022 г.* *Министерство торговли США ввело расширенный контроль в отношении связанных с авиацией товаров, направляемых в Беларусь, включая новые лицензионные требования для определенных самолетов. В апреле 2022 г.* *7 самолетов* *Boieng-737, эксплуатируемых «Белавиа», были добавлены в перечень нарушителей мер экспортного контроля (фактически были отстранены от выполнения международных рейсов). В июне 2022 г. был принят запрет на любые экспортные привилегии для «Белавиа».*

 **Сравнительно небольшое по размерам белорусское государство продолжает успешно сопротивляться таким гигантам, как Евросоюз и США.** Мы не «прогибаемся» под них, что вызывает у них раздражение. Западные «стратеги» по-прежнему рассчитывают спровоцировать обвал белорусской экономики с дальнейшими политическими последствиями. Одновременно в Беларуси пытаются извне задействовать различные механизмы дестабилизации внутренней обстановки.

Единственный способ успешно противостоять нынешней неприкрытой гибридной агрессии и грабительским санкциям, обеспечить политическую безопасность – единство народа на основе Конституции Республики Беларусь.

 **2. Политическая безопасность – основа общественно политической стабильности Республики Беларусь**

В соответствии с проектом новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь **политическая безопасность** – состояние защищенности политической системы Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее реализацию независимой государственной политики, гармоничное развитие общества и государства, сохранение традиционных основополагающих ценностей белорусского народа, соблюдение конституционных прав и свобод личности.

Состояние защищенности политической системы на общемировом уровне принято считать через призму **индекса политической стабильности**. Согласно данным рейтинга The Global Economy *(составляется на основе данных Всемирного банка, Международного* *валютного фонда, Организации Объединенных Наций и Всемирного экономического форума)*, среднее значение индекса политической стабильности для Беларуси с 1996 по 2021 год составляло 0,12 балла. Минимум наблюдался в 2020 году (-0,9 балла), что неудивительно, учитывая предпринятую попытку мятежа. Сегодня в мировом рейтинге Беларусь имеет высший для себя показатель с 1996 года – **0,74 балла**. *Для сравнения: средний мировой показатель в 2021 году по 194 странам составил 0,07 балла.*

**Яркое свидетельство обеспечения политической безопасности – достижение общественного согласия по ключевым вопросам развития белорусского государства.**

Подтверждением этому стали **результаты республиканского референдума 27 февраля 2022 г.** по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь.

 ***Справочно:***

*В голосовании на референдуме приняло участие 5 359 403 гражданина, или* ***78,63%*** *от числа граждан, внесенных в списки для голосования.*

*За принятие решения по вынесенному на референдум вопросу «Принимаете ли Вы изменения и дополнения* *Конституции* *Республики Беларусь?» проголосовало 4 440 830 граждан, или* ***82,86%*** *от принявших участие в голосовании граждан.*

 Раздел IV Конституции Республики Беларусь был дополнен главой, посвященной высшему представительному органу народовластия Республики Беларусь – **Всебелорусскому народному собранию** (далее – ВНС). Определение конституционного статуса данного государственного органа обусловило пересмотр ряда полномочий Главы государства, Парламента, Правительства, судов и порядок формирования органов местного самоуправления.

**Повышение статуса** **ВНС – яркий пример реализации принципов народовластия, открытости государства для общества в нашей стране.**

ВНС – уникальный политический институт, принимающий ключевые стратегические решения, прямые аналоги которого отсутствуют в зарубежных политических системах.

 ***Справочно:***

***Особый правовой статус Всебелорусского народного собрания*** *как высшего представительного органа народовластия* ***обеспечивается участием в его деятельности представителей всех ветвей власти, органов местного самоуправления, а также гражданского общества****, в том числе наиболее представительных общественных объединений, выражающих интересы различных слоев населения, а также профсоюзов.*

***ВНС*** ***призвано выполнять основную стабилизирующую роль в отношениях между ветвями власти*** *и, соответственно, наделяется достаточным функционалом для предотвращения различного рода политических кризисов.*

 **Сильный Президент, влиятельный Парламент, инициативное Правительство при связующей роли Всебелорусского народного собрания** – такова **формула** дальнейшего **правового обеспечения функционирования** в Республике Беларусь **системы государственного управления** в результате проведенной нормотворческой работы после референдума.

Эффективная деятельность государственных институтов в интересах общества регламентируется **Директивой Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2006 г. № 2** «О дебюрократизации государственного аппарата и повышении качества обеспечения жизнедеятельности населения», комплексные изменения в которую были внесены Указом Главы государства 13 июня 2023 г. В настоящее время Директивой № 2 предусмотрены следующие основные **новации**.

В целях совершенствования работы с поступающими обращениями граждан, а также доведения на системной основе до населения актуальной информации о деятельности государственных органов по наиболее волнующим население вопросам на руководителей государственных органов возложена обязанность по **максимально широкому внедрению современных способов обратной связи с населением**, использованию возможностей информационных систем и социальных сетей *(видеохостинги, мессенджеры,* *диалоговые площадки и т.д.)*, а также ведению официальных аккаунтов в популярных социальных сетях.

Руководителям государственных органов также необходимо проводить на постоянной основе **информационно-просветительскую работу с населением**, в том числе встречи в трудовых коллективах, по актуальным вопросам социально-экономического и общественно-политического развития, активно привлекать к данной работе политологов, социологов, иных представителей экспертного общества.

Обеспечено существенное обновление сферы осуществления административных процедур. Приоритетным направлением в данной сфере стала **цифровизация** **административных процедур** *(перевод осуществления административных процедур в электронную форму, формирование информационных ресурсов в рассматриваемой сфере и* *др.)*.

Пересмотрен **порядок проведения прямых телефонных линий** в работе с населением в целях усиления значимости и эффективности. Так, руководители республиканских органов, облисполкомов, Минского горисполкома и (или) их заместители проводят прямые телефонные линии вторую субботу каждого месяца с 9.00 до 12.00 *(по остальным субботам проведение прямых телефонных линий возлагается на начальников структурных подразделений)*. В то же время сохранен действующий график проведения прямых линий для председателей районных, городских исполкомов *(каждую субботу с 9.00 до 12.00)*.

Учитывая занятость населения, в целях предоставления возможности гражданам обращения на личный прием в удобное время принято решение о проведении руководителями государственных органов, в том числе местных органов власти, **личного приема** с 8.00 до 13.00 либо с 15.00 до 20.00. При этом хотя бы один раз в месяц личный прием должен заканчиваться не ранее 20.00. До внесения изменений в Директиву личный прием проводился только с 8.00 до 13.00.

В политической системе Беларуси прочно закрепились **общественные обсуждения важнейших законопроектов и проведение диалоговых площадок**. Эти мероприятия объединяют десятки тысяч людей которым важна судьба нашей страны, нашей Родины как единого, целостного, суверенного государства, готовых участвовать в политической жизни Беларуси. Среди самых значимых тем диалоговых площадок – обсуждение изменений и дополнений Конституции, проектов Закона о Всебелорусском народном собрании, новой Концепции национальной безопасности.

Беларусь традиционно является примером межнационального и межконфессионального мира и согласия в центре Европы. Тем не менее, **недопущение формирования, проникновения либо распространения идеологии нацизма, неофашизма, экстремизма, сепаратизма, расовой, национальной, религиозной либо иной социальной нетерпимости, а также неуважительного отношения к государственным символам, использования экстремистской символики и атрибутики** является одним из важнейших факторов общественно-политической стабильности.

Выявлять, профилактировать и пресекать попытки реабилитации нацизма всеми правовыми методами позволяет принятый 14 мая 2021 г. Закон Республики Беларусь «О недопущении реабилитации нацизма».

 ***Справочно:***

*В этом Законе определены основные направления профилактики* *реабилитации нацизма: формирование в обществе нетерпимости к нацизму, создание информационной продукции для недопущения его реабилитации, мониторинг соблюдения законодательства, противодействие реабилитации нацизма при увековечении памяти погибших, содействие прославлению Победы над фашизмом в Великой Отечественной войне.*

 **Дальнейшее поступательное развитие гражданского общества на основе традиционных основополагающих ценностей белорусского народа связано с подписанием** 14 февраля 2023 г. Главой государства законов «Об основах гражданского общества» и «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений».

**Произошла очистка партийного поля от декоративных объединений** и тех деструктивных структур, чья деятельность направлена на подрыв основ конституционного строя страны.

 ***Справочно:***

*Министерством юстиции Республики Беларусь 19 мая 2023 г. принято решение об отнесении к* ***имеющим право на взаимодействие с государственными органами (организациями) в особых формах*** *следующих субъектов гражданского общества: Республиканское общественное объединение «Белая Русь»; Белорусское общественное объединение ветеранов; Общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи»; Общественное объединение «Белорусский союз женщин»; Федерация профсоюзов Беларуси.*

*Основными задачами этих общественных организаций являются, в том числе, обеспечение гражданского (народного) единства, а также независимости, государственного суверенитета и территориальной целостности нашей страны.*

 В настоящее время в Республике Беларусь осуществляют деятельность четыре политические партии: Белорусская партия «Белая Русь»; Коммунистическая партия Беларуси; Либерально-демократическая партия Беларуси; Республиканская партия труда и справедливости.

***«Предназначение партий – не бороться с государством, а конкурировать между собой на уровне проектов, законодательных инициатив. Все, что нацелено на созидание. Причем надо понимать, что каждое принимаемое на государственном уровне решение должно удовлетворять одновременно все группы населения: и бюджетников, и предпринимателей, и пенсионеров»***, – подчеркнул **Президент** **А.Г.Лукашенко** 10 ноября 2023 г. на встрече с руководителями политических партий.

 **3. Обеспечение электорального суверенитета – один из основных национальных интересов в политической сфере**

В условиях нарастания блокового противостояния некоторые государства и альянсы цинично используют проходящие в других странах выборы как средство вмешательства во внутренние дела этих суверенных государств с использованием широкого спектра инструментов «цветных революций».

 ***Справочно:***

*Например, в 2003–2005 годах на постсоветском пространстве «цветные революции» состоялись в* ***Грузии*** *(«Революция роз» 2003 год),* ***Украине*** *(«Оранжевая революция» 2004 год),* ***Кыргызстане*** *(«Тюльпановая* *революция» 2005 год). Наиболее острые формы иностранное вмешательство в избирательный процесс приобрело в Украине.*

 США и государства Европы **в качестве механизма прессинга** своих идеологических и геополитических соперников традиционно активно используют, в том числе, **формат международного наблюдения** за выборами. При этом текущая методология БДИПЧ по наблюдению за выборами до сих пор не утверждена государствами – участниками ОБСЕ, что позволяет Западу «гибко» ее применять, главным образом, в отношении постсоветских государств. Сама схема подбора персонала в руководство и штабы наблюдательных миссий, методология разработки пособий для наблюдателей, формата отчетных документов и алгоритмы подведения итогов наблюдения свидетельствуют о прямом влиянии их разработчиков и руководства наблюдательных миссий на характер оценок состоявшихся выборов.

 ***Справочно:***

*Явным примером подобной недобросовестной практики выступает различное отношение к наблюдению за выборами на постсоветском пространстве и в странах Запада.*

*Например,* *БДИПЧ* *ОБСЕ традиционно направляет в страны СНГ мониторинговую миссию в широком составе, в то время как в так называемых «развитых демократических странах» работает ограниченное число представителей* *БДИПЧ* *или наблюдение не ведется вовсе. Для сравнения: в 2015 году в* ***Казахстан*** *(президентские выборы) было направлено* ***более 450 наблюдателей****,* ***Кыргызстан*** *(парламентские выборы) –* ***более 350****,* ***Беларусь*** *(президентские выборы) –* ***340****,* ***Таджикистан*** *(парламентские выборы) –* ***180****, а вот в* ***Финляндии*** *(парламентские выборы) и* ***Польше*** *(президентские и парламентские выборы) –* ***наблюдения не было****.*

*При этом* ***наблюдается «географический перекос»*** *в деятельности* *БДИПЧ* *ОБСЕ по мониторингу за выборами: в приоритете по наблюдению остаются «государства к Востоку от Вены» (в 98,7% случаев мониторинга) и только дважды направлялись в западную часть региона ОБСЕ (в США в 2004 и 2016 годах).*

***Крайне редко представители западных наблюдательных миссий критикуют выборы в странах Евросоюза или в США****, даже несмотря на наличие зафиксированных независимыми правозащитниками фактов нарушений.*

 Отчеты БДИПЧ ОБСЕ и ПАСЕ об итогах ранее состоявшихся в Республике Беларусь выборов традиционно носили крайне субъективный и политизированный характер.

Объектом критики со стороны западных наблюдателей регулярно выступала **процедура досрочного голосования** избирателей в Республике Беларусь. И это при том, что подобная практика активно применяется во многих странах т.н. «устоявшейся демократии».

 ***Справочно:***

*Например,* ***досрочное голосование*** *в* ***Швеции*** *начинается за 18 дней до выборов. В США досрочно можно голосовать во многих штатах за 50 дней. Досрочное голосование предусмотрено также в* ***Японии, Австралии, Новой Зеландии, Канаде, Дании, Финляндии, Эстонии, Латвии, Норвегии, Таиланде****.*

*Кроме того, во многих европейских странах осуществляется* ***голосование по почте****: в* ***Австрии****,* ***Швейцарии*** – за 35 дней; **Франции**, **Норвегии** – за месяц до основного дня голосования.

 В 2020 году наше общество прошло, пожалуй, самую жесткую проверку на прочность. **Во время проведения** **президентских выборов внешние и внутренние оппоненты белорусского государства попытались реализовать силовой сценарий захвата власти в нашей стране**, используя широкий спектр политических технологий протеста.

Беспристрастно проанализировав события последних лет в Беларуси, мы сознаем, к каким крайне негативным последствиям нашу страну могли привести лживые призывы предателей своего Отечества, действующих по указке извне и за счет зарубежных грантов. **«Гибридный» блицкриг против Беларуси провалился. Мы вместе** **самоотверженно отстояли независимость страны.** Отстояли, потому что на нашей стороне была Правда, стремление жить и трудиться на своей земле и по своим законам.

В новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь планируется впервые закрепить понятие «электоральный суверенитет».

 ***Справочно:***

***«Электоральный суверенитет»****– неотъемлемое и исключительное право государства самостоятельно и* *независимо организовывать* *и проводить выборы, референдумы в целях обеспечения реализации полновластия народа и свободы его выбора при верховенстве* *Конституции* *и национального законодательства, недопущения вмешательства в избирательный процесс.*

 Оценивая динамику геополитической обстановки в мире, **Глава государства** **А.Г.Лукашенко** 20 октября 2022 г. на совещании по вопросам формирования Всебелорусского народного собрания и изменения избирательного законодательства предупредил: **«Легких избирательных кампаний ждать не приходится. Сами видите, в каких условиях находится наша страна. Неопределенность международной обстановки, беспрецедентное внешнее давление, информационные атаки и провокации»**.

 **4. Комплексная корректировка норм Избирательного кодекса Республики Беларусь**

Внесенные в Избирательный кодекс Республики Беларусь (далее – Кодекс) изменения – часть масштабной работы по модернизации политической системы страны, проводимой в соответствии с изменениями Основного Закона белорусского государства, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г.

**Основные новации избирательного законодательства:**

изменены требования к кандидатам в Президенты *(одно и то же лицо может быть избрано Президентом не более двух сроков)*;

Кодекс дополнен отдельным разделом в связи с приданием конституционно-правового статуса ВНС, который определяет порядок избрания представителей от местных Советов депутатов и гражданского общества во Всебелорусское народное собрание;

**предусмотрен единый день голосования** на выборах депутатов всех уровней *(в последнее воскресенье февраля на пятый год окончания полномочий представительных органов)*. Конституционный Суд Республики Беларусь признал целесообразным введение единого дня голосования, поскольку **такая мера способствует сокращению организационных и финансовых издержек на проведение выборов, созданию дополнительных удобств для избирателей и условий для более качественной работы избирательных комиссий всех уровней**. Помимо этого, одновременное проведение выборов в представительные органы власти позволит общественно-политическим силам страны планомерно готовиться к избирательному процессу;

 ***Справочно:***

*Единый день голосования введен в США, Канаде, Мексике, России, ряде государств Южной Америки, Африки, Европы.*

 **оптимизирован порядок избрания членов Совета Республики.** Выборы в верхнюю палату Парламента будут организованы депутатами местных Советов нового созыва, избранными в единый день голосования;

**предоставлено право лицам, в отношении которых избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, принимать участие в голосовании.** Особенности участия в выборах и референдуме указанной категории лиц будут регламентироваться на уровне актов ЦИК *(также как в отношении лиц, осужденных к аресту или находящихся в* *ЛТП)*;

**регламентированы процедуры признания выборов** Президента, членов Совета Республики, депутатов Палаты представителей **неконституционными или нелегитимными**;

**изменен порядок формирования Центральной избирательной комиссии** *(избрание ее Председателя и членов на* *ВНС)*, уточнены отдельные полномочия ЦИК;

**оптимизирована система избирательных комиссий и порядок образования избирательных округов** в связи с проведение выборов депутатов в единый день голосования;

предусмотрено **снятие требования о минимальной явке избирателей** на выборах депутатов Палаты представителей в целях унификации подходов в проведении парламентских и местных выборов в единый день голосования;

закреплено **ограничение на выдвижение кандидатами** в Президенты, в депутаты Палаты представителей, в члены Совета Республики граждан, **в отношении которых имеется** вступивший в законную силу **обвинительный приговор суда**;

предусмотрено **право** всех зарегистрированных кандидатов в депутаты Палаты представителей **направлять своих представителей** в окружные избирательные комиссии в качестве **членов этих комиссий с правом совещательного голоса** в целях повышения прозрачности работы избирательных комиссий *(ранее данное право предоставлялось только политическим партиям, выдвинувшим своих кандидатов)*;

предоставлено право лицам, выдвигаемым кандидатами в депутаты, **создавать собственные избирательные** **фонды** для финансирования расходов, связанных со сбором подписей избирателей *(ранее эта возможность предоставлялась кандидатам в Президенты)*;

 ***Справочно:***

*Размеры фондов увеличены (например, для кандидатов в депутаты Палаты представителей с 1000 до 2000 базовых величин).*

 изменено **количество подписей** избирателей, необходимых **для выдвижения кандидатом в депутаты местного Совета** депутатов: не менее 1% избирателей, проживающих на территории данного избирательного округа, но не менее 10 подписей избирателей;

**уточнен статус наблюдателей**, которыми могут являться представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, а также граждан, обладающих избирательным правом *(институт наблюдателей не будет применяться на выборах членов Совета Республики и делегатов* *ВНС)*;

 ***Справочно:***

*Нововведением является изменение сроков аккредитации наблюдателей, что позволит обеспечить слаженную работу комиссий по организации и проведению непосредственно голосования избирателей: наблюдатели аккредитуются при соответствующих комиссиях* ***не позднее дня, предшествующего дню начала досрочного голосования****, а при проведении отзыва депутата – не позднее дня, предшествующего дню голосования об отзыве депутата.*

 предусмотрены определенные **изменения порядка голосования**.

 ***Справочно:***

*Изменено время досрочного голосования, которое будет проходить с 12 до 19 часов без перерыва, так как наибольшая активность избирателей в рабочие дни наблюдается во время обеденного перерыва и после окончания рабочего времени.*

*Для организации голосования по месту нахождения избирателей предусмотрена возможность изготовления* ***пяти переносных ящиков вместо трех****, что позволит обеспечить права на участие в выборах избирателей, желающих голосовать по месту нахождения, в том числе на случай ухудшения эпидемиологической обстановки.*

 Ряд новаций направлен на обеспечение электорального суверенитета в Беларуси:

предусмотрено, что **не будут образовываться участки** для голосования **за рубежом**, что связано с имеющимся отрицательным опытом проведения избирательных кампаний, в том числе по причине неблагоприятной эпидемиологической обстановки;

введен **запрет выдвижения** на выборные должности лиц, у которых имеется **гражданство иностранного государства** либо документ, предоставляющий права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью;

установлен **запрет на вынос выданного бюллетеня** за пределы помещения для голосования, а также осуществление **фото- и видеосъемки** заполненного бюллетеня. Нарушение данной нормы повлечет применение мер административной ответственности к правонарушителям;

предусмотрено **опубликование** в печатных СМИ **сообщения об образовании** территориальных и участковых **комиссий без указания персональных данных их** **членов**, учитывая поступавшие в ходе электоральных кампаний угрозы в адрес членов избирательных комиссий *(сообщения должны содержать количественный состав комиссии, способ выдвижения и контактные данные комиссии (адрес и номер телефона))*.

Актуальным является вопрос обеспечения информационного сопровождения предстоящих электоральных кампаний. В этих целях при ЦИК образован постоянно действующий **Научно-экспертный совет**, который оказывает содействие ЦИК в анализе правоприменительной практики, выработке предложений по совершенствованию избирательного законодательства, мониторингу и применению опыта проведения выборов за рубежом.

Популяризации избирательного процесса, а также повышению политической культуры среди подрастающего поколения будет способствовать и созданный **Молодежный совет при ЦИК**.

**С** **учетом норм** **Кодекса** **произведена корректировка системы регистрации и учета правонарушений в Беларуси** *(24 октября 2023 г. Глава государства подписал Закон «Об изменении Закона Республики Беларусь «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений»)*.

Законом закреплено право субъектов гражданского общества, участвующих в выборах делегатов ВНС, запрашивать сведения о правонарушениях при реализации норм законодательства о выборах *(срок их предоставления – в течение трех дней со дня поступления запроса*).

В период подготовки и проведения единого дня голосования **будет обеспечено эффективное сочетание правовых, информационных, предупредительно-профилактических мер по недопущению беспорядков и иных противозаконных действий со стороны организованных групп и отдельных лиц**.

В этом плане значительная роль отведена органам внутренних дел (далее – ОВД), основные усилия которых сконцентрированы на организации правопорядка и обеспечении общественной безопасности, а также выявлении и пресечении возможных правонарушений, оперативном реагировании на любые происшествия.

 ***Справочно:***

*За 10 месяцев* *т.г. в сравнении с аналогичным периодом 2022 года в стране уменьшилось количество несанкционированных массовых мероприятий на 23,4%, а число участников протестных акций – на 77,7%.*

 На сегодняшний день ОВД располагают достаточным ресурсом сил и средств для надлежащего реагирования на возможные вызовы и угрозы.

Отвечая 6 октября 2023 г. на вопрос о вероятности повторения событий мятежа 2020 года в период предстоящей электоральной кампании, **Президент** **А.Г.Лукашенко** заявил: «***Не повторится. Это невозможно… Мы уже этого наелись, мы люди опытные, обучаемся как следует.*** ***Пусть даже не рассчитывают раскачать Беларусь. Мы этого не позволим. Это – наша страна. Те, кто раскачивают, знают, к чему это приведет»***.

 **5. Избирательная кампания – 2024**

Избирательная кампания – знаковая веха в развитии любой страны, испытание и проверка на прочность ее политической системы.

**Главным критерием готовности государства к проведению честных и открытых выборов является качество и полнота правового регулирования избирательных процедур и процессов.**

Вместе с тем практика проведения электоральных кампаний в отдельных странах Запада демонстрирует несовершенство избирательного законодательства этих государств и, как следствие, – значительное количество фиксируемых нарушений.

 ***Справочно:***

*Сегодня в* ***США*** *острые дискуссии вызывает тема электоральной реформы: предложения республиканцев по радикальным изменениям избирательной системы блокируются демократами. Пробелы в американском законодательстве и недостатки в* *работе избирательных комиссий неоднократно приводили к тому, что* ***мертвые души не только голосовали, но и избирались****. Например, в 2022 году на выборах в палату представителей победили демократы Тони* *ДеЛука* *(32-й законодательный округ штата Пенсильвания) и* *Саймон* *Силва* *(округ Сан-Диего, Калифорния), причем во втором случае многие избиратели даже не знали о его уходе из жизни вплоть до объявления результатов.*

*Независимыми экспертами признано, что* ***«наиболее грязной избирательной кампанией в Евросоюзе стали прошедшие 15 октября 2023 г. выборы и республиканский референдум в Польше»****. Представители* *БДИПЧ* *ОБСЕ отметили, что правящая на тот момент партия «Право и справедливость» (ПиС) имела явное преимущество за счет неправомерного влияния на использование государственных ресурсов и государственных СМИ, а сама кампания характеризовалась «широким использованием риторики нетерпимости, ксенофобии и женоненавистничества». Партия* *ПиС* *обошла законы о финансировании избирательных кампаний. Вопросы, вынесенные на референдум, носили «откровенно* *манипулятивный* *характер» и по* *сути являлись «предвыборной листовкой* *ПиС». Отмечалась и непрозрачность процесса аккредитации значительного числа международных, парламентских и неправительственных наблюдателей (например, перед выборами запретили въезд в Польшу международному наблюдателю* *ОБСЕ, депутату белорусского Парламента* *Д.Карасю). В итоге явка на референдуме провалилась, а у* *ПиС* *оказалось всего 194 депутатских кресла в Сейме из 460 возможных и только треть – в Сенате. По данным польских СМИ, за время выборов наблюдатели зафиксировали 312 правонарушений (причем 173 из них связаны с выносом, перемещением, подделкой и уничтожением бюллетеней). Как считает глава делегации ПА ОБСЕ* *П.Х.Понс,* ***«выборы в Польше показали эрозию системы сдержек и противовесов государства»****.*

*В* ***Болгарии*** *на прошедших 29 октября 2023 г. выборах в местные органы власти (первый тур) зафиксировано рекордное количество сообщений о нарушениях избирательного законодательства, которые были связаны в основном с* ***подкупом голосов и неправомерной агитацией****. За месяц (с начала электоральной кампании и до дня голосования включительно) было подано более 1,8 тыс. сигналов, что вдвое больше по сравнению с предыдущими местными выборами в 2019 году, образовано более 160 досудебных производств.*

 В Беларуси в полной мере учтен зарубежный опыт проведения выборов разного уровня.

Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко подписал 20 ноября 2023 г. **указы № 367** «О назначении выборов депутатов» и **№ 368** «О назначении выборов в Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь».

В соответствии с требованиями Конституции Республики Беларусь предусматривается проведение **выборов в Палату представителей Национального собрания восьмого созыва и местные Советы депутатов двадцать девятого созыва в единый день голосования – 25 февраля 2024 г.**

Выдвижение кандидатов в депутаты начинается за 70 дней и заканчивается за 40 дней до выборов.

 ***Справочно:***

*Избиратели в зависимости от места регистрации для голосования будут получать* ***от 2 бюллетеней*** *(как, например, жители г. Минска для голосования на выборах депутатов в Палату представителей и Минского городского Совета депутатов)* ***до 4 бюллетеней*** *(как, например, жители сельских населенных пунктов для голосования на выборах депутатов в Палату* *представителей и депутатов сельского, районного и областного Советов депутатов).*

*Согласно избирательному законодательству для удобства избирателей выдаваемые бюллетени будут отличаться по цвету и (или) иметь отличительный знак.*

 **Выборы в Совет Республики** **Национального собрания восьмого созыва состоятся 4 апреля 2024 г.**

Выдвижение кандидатов в члены Совета Республики Национального собрания начинается через 15 дней и заканчивается не позднее чем через 25 дней после единого дня голосования.

 *Информация о подготовке и проведении электоральной кампании – 2024 размещается на интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь в разделах «Выборы депутатов в единый день голосования» и «Выборы членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва» Календаря выборов и референдумов по адресам:*

*https://www.rec.gov.by/ru/election-schedule-ru/view/elections-2024-86;*

*https://www.rec.gov.by/ru/election-schedule-ru/view/vosmogo-sozyva-88*

 **Не позднее 6 марта 2024 г. ЦИК должна определить дату выборов делегатов Всебелорусского народного собрания от местных Советов депутатов и гражданского общества.** Согласно избирательному законодательству, крайней датой проведения выборов делегатов ВНС является 10 апреля 2024 г. В соответствии с частью 5 статьи 89-2 Конституции Республики Беларусь, первое заседание ВНС в новом конституционном статусе **должно состояться** не позднее 60 дней после выборов депутатов, т.е. **не позднее 25 апреля 2024 г.**

ЦИК, государственным органам, иным организациям поручается принять меры по организации выборов, а Правительству – обеспечить финансирование расходов на их подготовку и проведение за счет средств республиканского бюджета.

Если всем гражданам будет понятен механизм избирательного процесса, если все будут понимать свои права и обязанности, то люди не будут поддаваться различным фейкам и информационным вбросам.

\*\*\*\*

В нашей стране политическая система выстроена таким образом, чтобы ни внутренние, ни внешние факторы не смогли помешать дальнейшему поступательному развитию белорусского государства и общества.

**В 2024 году избирательная кампания в Республике Беларусь будет проходить с учетом новых стратегических направлений развития нашей страны, которые наш народ определил на конституционном уровне.**

Белорусы вступают в электоральный период на фоне начавшихся масштабных процессов общественно-политического развития. На законодательном уровне существенно усовершенствован механизм обеспечения консолидации усилий личности, общества и государства в целях реализации национальных интересов.

**Президент Республики Беларусь** **А.Г.Лукашенко** 9 ноября 2023 г. на встрече с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Кочановой Н.И. подчеркнул: *«****Мы откровенно и честно сказали, что будем всячески участвовать в этих выборах. Я имею в виду вертикаль власти.*** *Это очень важная кампания в Беларуси. Важнее политической кампании в будущем году нет. Следом же формирование Всебелорусского народного собрания, избрание делегатов на это собрание»*.

Власть сделает все для того, чтобы обеспечить электоральный суверенитет Республики Беларусь, провести выборы – 2024 спокойно, открыто и объективно.